



Libertad y Orden

AGENCIA NACIONAL DE TIERRAS - ANT
RESOLUCIÓN No. 202431000182026 DEL 2024-01-02

"Por la cual se cierra el trámite administrativo de Titulación de la Posesión y Saneamiento de la Falsa Tradición, en el marco del Procedimiento Único regulado por el Decreto Ley 902 del 2017"

EL SUBDIRECTOR DE SEGURIDAD JURÍDICA

En ejercicio de las facultades legales otorgadas por el Decreto Ley 2363 del 7 de diciembre 2015, el Decreto Ley 902 del 29 de mayo de 2017, el artículo 1 de la Resolución 20231030014576 de 17 de febrero 2023, Resolución 20230010000036 del 12 de abril de 2023, y Resolución No. 202361006041436 del 08 de noviembre de 2023.

CONSIDERANDO

1. COMPETENCIA Y FUNDAMENTO JURÍDICO PARA LA FORMALIZACIÓN DE LA PROPIEDAD PRIVADA Y SEGURIDAD JURÍDICA

Que el artículo 3 del Decreto Ley 2363 del 2015, estableció que: *"La Agencia Nacional de Tierras, como máxima autoridad de las tierras de la Nación, tendrá por objeto ejecutar la política de ordenamiento social de la propiedad rural formulada por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, para lo cual deberá gestionar el acceso a la tierra como factor productivo, lograr la seguridad jurídica sobre esta, promover su uso en cumplimiento de la función social de la propiedad y administrar y disponer de los predios rurales de propiedad de la Nación".*

Que el numeral 22 del artículo 4 del Decreto Ley 2363 de 2015, dispuso que es función de la Agencia Nacional de Tierras: *"Gestionar y financiar de forma progresiva la formalización de tierras de naturaleza privada a los trabajadores agrarios y pobladores rurales de escasos recursos en los términos señalados en el artículo 103 de la Ley 1753 de 2015".*

Que el Artículo 35 del Decreto Ley 2363 de 2015 determinó que: *"La Agencia Nacional de Tierras asumirá, a partir del primero (1o) de enero de 2016, la ejecución del Programa de Formalización de la Propiedad Rural (Resolución 0452 de 2012, modificada por la 181 de 2013), actualmente a cargo del Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, para lo cual se adelantarán las operaciones presupuestales y contractuales necesarias (...)"*

Que el Decreto Ley 902 de 2017, en su artículo 36, le otorgó la facultad a la Agencia Nacional de Tierras de declarar mediante acto administrativo motivado, previo cumplimiento de los requisitos legales, la titulación de la posesión y saneamiento de la falsa tradición en favor de quienes ejerzan posesión sobre inmuebles rurales de naturaleza privada, siempre y cuando en el marco del Procedimiento Único de Ordenamiento Social de la Propiedad no se presente oposición de quien alegue tener un derecho real sobre el predio correspondiente, o quien demuestre sumariamente tener derecho de otra naturaleza sobre el predio reclamado.

Que el artículo 1 de la Resolución 20231030014576 de 17 de febrero 2023, asignó la función de emitir los actos administrativos de titulación de la posesión y saneamiento de la falsa tradición, conforme lo dispuesto en los artículos 36 y 37 del Decreto Ley 902 de 2017, a la Subdirección de Seguridad Jurídica de la Dirección de Gestión Jurídica de Tierras.

2. INGRESO AL REGISTRO DE SUJETOS DE ORDENAMIENTO – RESO PARA EFECTOS DE FORMALIZACIÓN

"Por la cual se cierra el trámite administrativo de Titulación de la Posesión y Saneamiento de la Falsa Tradición, en el marco del Procedimiento Único regulado por el Decreto Ley 902 del 2017"

El artículo 11 del Decreto Ley 902 del 2017 creó el Registro de Sujetos de Ordenamiento (RESO) *"(...) como una herramienta administrada por la Subdirección de Sistemas de Información de Tierras de la Agencia Nacional de Tierras, que consigna públicamente a todos los sujetos del presente Decreto Ley. El RESO constituirá un instrumento de planeación y de ejecución gradual de la política pública, bajo el principio de reserva de lo posible, a fin de que el acceso y la formalización de tierras se adelanten de manera progresiva."*

En tal sentido, el artículo 5, numeral 1 del anexo técnico del reglamento operativo adoptado mediante Resolución No. 20230010000036 del 12 de abril de 2023, señala que EL RESO, respecto del trámite de la formalización de la propiedad privada, consiste en lo siguiente: *"1. Adjudicación y formalización (titulación). Comprende la relación de personas que se vinculan a los programas de acceso a tierras en cualquiera de las modalidades de reconocimiento de derechos y los correspondientes a la formalización de la propiedad privada."*

A su turno, el artículo 6 del anexo técnico del reglamento operativo adoptado mediante Resolución No. 20230010000036 del 12 de abril de 2023, señala:

Artículo 6. Ingreso . *La inclusión en el RESO podrá generarse, de oficio, de conformidad con la información de repose en las bases de datos, expedientes y demás documentos disponibles: o a solicitud de parte, a través de la herramienta tecnológica dispuesta por la ANT para recibir las solicitudes.*

Parágrafo: *Los protocolos técnicos necesarios para la realización de cruces de información y para el mantenimiento del sistema que soporta el RESO estarán a cargo de la Subdirección de Sistemas de la Información, que es su administrador.*

En tal sentido, se allegó Constancia de valoración de fecha 20 de diciembre de 2023, mediante el cual remite la valoración y calificación de la solicitud de inscripción de HECTOR JULIO RINCÓN, identificado con cédula de ciudadanía No. 9399552 de Sogamoso-Boyacá y CARMEN ROSA DUCON ARAQUE, identificada con la cédula de ciudadanía No 23384424 de Busbanzá-Boyacá. Allí concluye, de manera objetiva y razonable, que es sujeto de ordenamiento en la categoría de ASPIRANTE DE FORMALIZACIO'N A TI'TULO GRATUITO.

En consecuencia, la Subdirección de Seguridad Jurídica en el presente acto administrativo de cierre de procedimiento único, ordenará la inclusión de HECTOR JULIO RINCÓN y CARMEN ROSA DUCON ARAQUE en el Registro de Sujetos de Ordenamiento (RESO) en la categoría de FORMALIZACIÓN A TÍTULO GRATUITO.

3. ANTECEDENTES

3.1. HECTOR JULIO RINCÓN, identificado con cédula de ciudadanía No. 9399552 de Sogamoso-Boyacá y CARMEN ROSA DUCON ARAQUE, identificada con la cédula de ciudadanía No 23384424 de Busbanzá-Boyacá, presentaron solicitud de formalización No. 570768, con número de expediente 202331004000204471E, sobre el inmueble rural denominado "LA ESMERALDA", con un área aproximada de 1 ha + 1566 m², ubicado en la vereda Quebrada, del municipio de Busbanza, departamento de Boyacá.

3.2. Respecto del predio objeto de la solicitud se elaboró el Informe Técnico Jurídico – ITJ por parte del Programa de Formalización de la Propiedad Privada, de fecha 08 de noviembre de 2023.

3.3. En el marco de lo establecido en el auto de inicio No. 202331000121579 del 15 de noviembre de 2023, se adelantaron las siguientes actuaciones de notificación, comunicación

"Por la cual se cierra el trámite administrativo de Titulación de la Posesión y Saneamiento de la Falsa Tradición, en el marco del Procedimiento Único regulado por el Decreto Ley 902 del 2017"

y publicación:

- Notificación al solicitante: 28/11/2023
- Comunicación a los interesados (medidas ejecutivas): No aplica
- Notificación al titular de derecho registrado en FMI (si aplica): No aplica
- Comunicación al Ministerio Público: 29/11/2023
- Publicación en emisora: 06/12/2023
- Publicación en la página electrónica de la Agencia Nacional de Tierras: 28/11/2023
- Publicación parte resolutive en medio masivo de comunicación municipal: 29/11/2023
- Solicitud de registro de la resolución de inicio: No aplica
- Constancia Termino de Traslado: 21/12/2023

3.4. Verificación Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente (RTDAF).

3.4.1. Se realizó el análisis espacial y cruce capas, referente a las solicitudes de ingreso al Registro de Tierras Despojadas y Abandonadas Forzosamente (RTDAF), evidenciándose que sobre el predio objeto de formalización no cursa solicitud a cargo de la Unidad Administrativa Especial de Gestión de Restitución de Tierras Despojadas (UAEGRTD).

3.5. Conforme a lo establecido en el parágrafo 1 del artículo 36 de la Resolución No. 20230010000036 del 12 de abril de 2023, se prescindió del periodo probatorio y se tuvieron en cuenta las pruebas recaudadas previamente por la ANT, durante la fase de implementación del Plan de Ordenamiento Social de Propiedad Rural, las fuentes secundarias y las aportadas por el solicitante.

3.6. Efectuada la consulta el 12 de diciembre de 2023, a través del sistema interno de radicación documental oficial ante la ANT, se constató que no se encuentran radicadas oposiciones al momento de la expedición del presente acto administrativo.

4. ANÁLISIS DEL CASO

4.1. NATURALEZA JURÍDICA DEL PREDIO

El artículo 48 de la Ley 160 de 1994 indica que la propiedad privada se acredita de dos formas, la primera, con un título originario expedido por el Estado que no haya perdido su eficacia legal y, la segunda, mediante títulos, debidamente inscritos, otorgados con anterioridad a la vigencia de la Ley 160 de 1994, en que consten tradiciones de dominio por un lapso no menor al término que señalan las leyes para la prescripción extraordinaria, esto es, 20 años contados a partir de la vigencia de la referida norma (5 de agosto de 1974).

Para el caso particular se evidencia que el predio objeto del procedimiento no tiene Folio de Matricula asignado. Sin embargo, se encuentra acreditado que sobre el polígono que conforma el predio “LA ESMERALDA”, obra antecedente de título de naturaleza histórica proferido en curso de los fenómenos históricos de la conquista y la colonización.

El análisis precedente no es suficiente para determinar la acreditación del antecedente de propiedad privada consagrado en el artículo 48 de la Ley 160 de 1994. De lo expuesto, se encuentra acreditado en el caso que sobre el polígono que conforma el predio LA ESMERALDA, obra antecedente de título de naturaleza histórica proferido en curso de los

"Por la cual se cierra el trámite administrativo de Titulación de la Posesión y Saneamiento de la Falsa Tradición, en el marco del Procedimiento Único regulado por el Decreto Ley 902 del 2017"

fenómenos históricos de la conquista y la colonización o constitución de la república

Conforme a la solicitud bajo examen, se logró evidenciar que el predio rural denominado LA ESMERALDA está ubicado en la vereda Quebrada, del municipio de BUSBANZA - BOYACÁ de manera que corresponde efectuar el análisis de su naturaleza jurídica a la luz de la reconstrucción histórica de la propiedad privada del municipio BUSBANZA – BOYACÁ, en su oportunidad parte del resguardo colonial de Busbanzá.

En tal sentido, dentro de las actividades desarrolladas por la Agencia Nacional de Tierras desde la Dirección de Gestión Jurídica, se elaboró el Documento de Análisis Títulos Históricos con fecha de aprobación del 13 de septiembre del 2023, en el marco de la investigación de títulos para determinar los antecedentes de propiedad de los predios rurales, para lo cual se cuenta con los documentos históricos del Resguardo de Indígenas del pueblo de Busbanzá.

El título histórico identificado tiene como origen el reconocimiento del resguardo del pueblo de Busbanzá por parte de las autoridades españolas. La corona española desde la conquista reconoció la propiedad indígena aclarando que las capitulaciones y mercedes otorgadas no debían repartir tierras de los indios y precisando que la encomienda no se extiende sobre las mismas. Las leyes 5, 7, 9, 12, 16, 17, 18 y 19, del título 12, libro 4, así como las leyes 8 y 20, recogidas en el título 3, libro 6 de la Recopilación de leyes de Indias, se refieren a la protección del derecho de dominio comunal indígena garantizando que las tierras entregadas a españoles no impliquen agravio a los naturales. A su turno, las reales cédulas del 1o de noviembre de 1591; que establecen la institución de la composición, con la cual se procedía bien a la revisión de títulos de tierras expedidos para la restitución a la corona o a la legalización mediante el pago de una suma de dinero; excluyeron expresamente los terrenos que los grupos indígenas usaban para su propia subsistencia. La exclusión de los terrenos de comunidad surge claramente de la norma citada, sin embargo, en su época se orientó una revisión de la situación y, de alguna forma, la titulación a favor de la comunidad que le permitiera defenderse de eventuales usurpaciones (Agencia Nacional de Tierras, Dirección de Gestión Jurídica de Tierras, 2023).

Se generaliza de esta manera la práctica de reconocer tierras comunales bien definidas a los indios —llámense congregaciones como en México, reducciones como en Perú, o resguardos como en la Nueva Granada—. Entonces, el régimen de resguardos comienza a estructurarse conforme a las reales cédulas de noviembre de 1591.

En este contexto, señala el documento de análisis títulos históricos: "(...) al conocer el contenido de tales normas, el presidente de la Audiencia de Santafé, Antonio González ordenó al oidor Miguel de Ibarra, "que andaba visitando la tierra", viese los terrenos que "los indios naturales de cada pueblo habían menester para sus labranzas y crianzas y resguardos" (Velandia 501. La bastardilla es nuestra)¹. A partir de entonces, los oidores-visitadores quedaron facultados para vincular a cada pueblo congregado una porción de tierras comunales inalienables (...) Con el reconocimiento de los resguardos, una de las medidas aplicadas durante la gobernación de Antonio González (fue) (...) otorgarse los globos de tierra, (pues) se preveía un crecimiento natural de la población y, si en algún caso resultaran insuficientes, se ordenaba la expropiación de los terrenos adyacentes compensando a sus dueños con otras tierras (Friede 54; Velásquez 112)." (Agencia Nacional de Tierras, Dirección de Gestión Jurídica de Tierras, 2023).

En lo que respecta al reconocimiento y delimitación del territorio, el pueblo de Busbanzá fue objeto de visita a cargo del oidor Juan de Valcárcel Soto, cuyo nombre fue propuesto por el Consejo de Indias al Rey Felipe III el 13 de julio de 1623. En esta visita se reconoció y delimitó el resguardo de Busbanzá; el expediente de visita señala que "para su comunidad

"Por la cual se cierra el trámite administrativo de Titulación de la Posesión y Saneamiento de la Falsa Tradición, en el marco del Procedimiento Único regulado por el Decreto Ley 902 del 2017"

la plaza, cuadras solares, ejidos propios, pastos y baldíos y cría de sus ganados, bueyes, caballos y yeguas y lo demás que tienen o tuvieren, les daba y dio y desde luego les da y señala, aplica y adjudica por sus tierras propias, términos y resguardos en común para todos ellos y sus descendientes" un globo de terreno comprendido (...) (Agencia Nacional de Tierras, Dirección de Gestión Jurídica de Tierras, 2023).

Conforme a la Instrucción de 1754, la cual devolvió las riendas del régimen de la tierra a los virreyes y presidentes de la Real Audiencia, autorizando por sí o por sus subdelegados a otorgar títulos y composiciones, y a verificar donaciones de tierras; facultó al virrey para efectuar las confirmaciones en nombre del rey, eliminando la obligación de acudir al Consejo de Indias, y reglamentó los pasos que era preciso seguir respecto de las mercedes, ventas y composiciones de bienes realengos hechas hasta ese momento y que se hicieran en adelante. El segundo punto de la Instrucción, referido a las tierras de los naturales, establecía:

[...] los jueces y ministros en quienes se subdelegue la jurisdicción para la venta y composición de los realengos, procederán con suavidad, templanza y moderación, con procesos verbales y no judiciales, en las que poseyeren los indios y en las demás que hubieren menester, en particular para sus labores, labranza y crianza de ganados; pues por lo tocante a las de comunidad y las que están concedidas a sus pueblos para pastos y ejidos no se ha de hacer novedad manteniéndolos en posesión de ellas y reintegrándoles en las que les hubiesen usurpado, concediéndoles mayor extensión en ellas según las exigencias de la población.

En lo que tiene que ver con la suerte de los resguardos, el documento de análisis títulos históricos precisa: " Que La reorganización de las tierras resguardadas en la provincia, fue obra personal de José María Campuzano y Lanz, corregidor del partido de Tunja, quien en

1777 y 1778 y después de completar el debido censo, abolió y remató los resguardos enteros de Sativa, Busbanzá, Chiscas, Boavita, Guacamayas, Cerinza, Betétiva, Tutasá, Sogamoso, Tasco, Viracachá y Tibasosa y vendió una parte de los resguardos de Guateque, Pesca, Tota, Socará y Monguí."

Para el cumplimiento de los dictados de la Instrucción de 1754 en la provincia de Tunja, fue nombrado visitador Andrés Verdugo y Oquendo quien inicio sus tareas el año siguiente. Lo primero que pudo verificar el comisionado fue que las líneas que antes habían separado tan claramente a los blancos de los indios se habían nublado, no solamente en cuanto a la raza sino en cuanto a la distribución geográfica de la población. Las parroquias de españoles ya no eran blancas y los pueblos de indios se habían mestizado. Era difícil definir quienes realmente pertenecían a las respectivas comunidades raciales que se habían determinado siglo y medio antes.

La visita de Verdugo alcanzo el resguardo de Busbanzá, en lo concerniente al tema territorial y teniendo a la vista el auto que sobre la materia profirió el oidor Valcárcel en su visita de 1635, el visitador decidió verificar los linderos del resguardo, lo que ejecuto en compañía del Corregidor de los naturales de Gamesa Cayetano Pedroza, el Alguacil Mayor de la visita, el Escribano de ella y Agustín de los Reyes, Manuel Morales y otros vecinos españoles, circunvecinos del pueblo, así como del teniente, capitanes, alcaldes y numerosos indios del resguardo.

Finalmente, Josef María Campuzano Lanz adelanto la visita al pueblo de Busbanzá en los años de 1777 y 1778 en donde realizo los interrogatorios y las actuaciones pertinentes para revisar la condición de los indios y el reconocimiento de las tierras del resguardo. Estas diligencias concluyeron con el remate de las tierras, puesto que se comprobó, que los indios no estaban trabajando sus tierras sino dándolas en arriendo a los "blancos" para poder pagar el tributo previamente asignado, y estos "blancos" se habían apoderado virtualmente de las

"Por la cual se cierra el trámite administrativo de Titulación de la Posesión y Saneamiento de la Falsa Tradición, en el marco del Procedimiento Único regulado por el Decreto Ley 902 del 2017"

tierras de indios, razón por la cual se creó la necesidad de trasladar a los indios al pueblo de Gámeza.

Con la vigencia del Resguardo de Busbanzá tras la devolución a la población indígena como efecto de la revolución de los comuneros y la independencia nacional, se expidieron sendas legislaciones (leyes de 7 de octubre de 1821, ley de 28 de julio de 1824, 6 de marzo de 1832

y 2 de junio de 1834) con el fin de liquidar estos territorios comunales y se impuso la obligación de realizarlo a las provincias. El resguardo de Busbanzá solo hasta el año de 1838 fue liquidado y efectivamente realizadas de las diligencias de medición para el reparto y de avalúo del globo correspondiente, en cumplimiento la ley de 2 de junio de 1834 y del decreto de la cámara provincial de Tunja del 4 de octubre de 1834 que así lo ordenaba. El Juez 2o comisionado para realizar medición, valoración y reparto de resguardos en 1838 inicio diligencias el 11 de julio de 1838 y termino el día 25 del mismo mes.

En atención a la validez y vigencia del título histórico que tiene como origen el resguardo de Busbanzá, reconocido y ratificado en la diligencia de visita de Juan de Valcárcel en 1635 y Andrés Berdugo de y Oquendo en 1755, y luego liquidado en el año de 1838 por disposición de la ley del 02 de junio de 1834 y el decreto de la Cámara de Provincia del año 1834 sobre el repartimiento de resguardos, se concluye la naturaleza jurídica privada del área que lo comprende.

Por lo anteriormente expuesto, es posible afirmar que el predio materia de estudio tiene la condición jurídica de bien inmueble rural de propiedad privada, en virtud de los actos de extinción del resguardo por remate en favor de vecinos de Busbanzá. Este tratamiento que se ha mantenido hasta la fecha ha dado certeza de que no existe ningún indicio de la pérdida de legitimidad o ilegalidad del remate del resguardo.

Entonces, se evidencia que existe un título originario expedido por el Estado que no ha perdido su eficacia legal, con lo que se configura la primera regla para la acreditación de propiedad y, por ende, la naturaleza jurídica del predio es privada.

Conforme lo anterior, en la naturaleza jurídica no se identificaron titulares del derecho de dominio, dado que la naturaleza privada del mismo se determinó con base en el análisis de título histórico.

El título antecedente da cuenta de la asignación de derechos sobre la tierra en respuesta a la independencia y la constitución de la república de Colombia en el Siglo XIX, a través de la política de concesiones y ventas de baldíos del nascente Estado para el otorgamiento de derechos de propiedad como fuente de financiación para la estructuración de la nación (MACHADO, 1941)

Conforme a lo anterior, es claro que el fenómeno de la consolidación de la República Colombiana derivó en la constitución de derechos sobre el territorio de acuerdo a las Leyes de enajenación de tierras baldías, colonizaciones dirigidas, construcción de obras públicas, entrega por servicios a la guerra de la independencia, concesiones y las demás de las cuales se desprendía inequívocamente el dominio de las tierras, configurando la existencia de propiedad privada y la reputación de dueño de quien detentara el título.

4.2. No se identificaron medidas cautelares y/o gravámenes.

4.3. Ruta de formalización acreditada en el caso

HECTOR JULIO RINCÓN, identificado con cédula de ciudadanía No. 9399552 de Sogamoso-Boyacá y CARMEN ROSA DUCON ARAQUE, identificada con la cédula de

"Por la cual se cierra el trámite administrativo de Titulación de la Posesión y Saneamiento de la Falsa Tradición, en el marco del Procedimiento Único regulado por el Decreto Ley 902 del 2017"

ciudadanía No 23384424 de Busbanzá-Boyacá, ha ejercido de forma pública, pacífica e ininterrumpida la posesión del predio rural denominado "LA ESMERALDA". Así las cosas, la posesión se acredita de la siguiente manera:

· Documentalmente: Promesa de Compraventa de Lote de terreno ubicado en la vereda Quebrada Sector Gua Tibita del municipio de Busbanza con un área de 5000 m2 identificado con el numero predial 00-00-000-0011-00 de fecha 17 de abril de 2008 entre los señores Mario Augusto Cely Puentes, Reynaldo Antonio Cely Puentes, Rita Cely Puentes, Blanca Oliva Cely Puentes, Teresa Cely Puentes, Marisela Cely Puentes y Blanca Cely Puentes quienes actúan como promitentes vendedores y los Solicitantes, los señores HECTOR JULIO RINCÓN y CARMEN ROSA DUCON ARAQUE en calidad de promitentes compradores.

· Documentalmente: Contrato de Compraventa de un Lote de terreno ubicado en la vereda Quebradas del municipio de Busbanza con un área de 4800 m2 identificado con el numero predial 000000030011000 de fecha 17 de agosto de 2009 entre los señores Alicia Cely Cely, Rosa Cely Cely, Ramiro Cely Cely, Jose Antonio Cely Cely, Maria Luisa Cely Cely, Francisco Cely Cely, Jose María Cely Cely, Jose Jaime Cely Cely y Carmen Cely Cely quienes actúan como vendedores y los Solicitantes, los señores HECTOR JULIO RINCÓN y CARMEN ROSA DUCON ARAQUE en calidad de compradores.

· Testimonio 1. Luis Humberto Vargas Gil, identificado con cédula de ciudadanía No. 74344651, recibida el día 9 de junio de 2023, frente a las preguntas formuladas señaló: ¿sabe usted desde qué año el solicitante es considerado como dueño del predio? Respondió: 2008. ¿sabe usted cómo adquirió el predio el solicitante? Respondió: Compraventa. ¿sabe usted cómo el solicitante ejerce la posesión del predio? Respondió: Pastoreo de ovejas y ganado. ¿conoce si la posesión ejercida por el solicitante se realiza de manera individual o conjunta? Respondió: Conjunta.

· Testimonio 2. Fabio Alberto Cabrera, identificado con cédula de ciudadanía No. 79147492, recibida el día 9 de junio de 2023, frente a las preguntas formuladas señaló: ¿sabe usted desde qué año el solicitante es considerado como dueño del predio? Respondió: 2008. ¿sabe usted cómo adquirió el predio el solicitante? Respondió: Compraventa. ¿sabe usted cómo el solicitante ejerce la posesión del predio? Respondió: Pastoreo de ovejas y ganado. ¿conoce si la posesión ejercida por el solicitante se realiza de manera individual o conjunta? Respondió: Conjunta.

De conformidad con los medios de prueba anteriormente analizados, HECTOR JULIO RINCÓN, identificado con cédula de ciudadanía No. 9399552 de Sogamoso-Boyacá y CARMEN ROSA DUCON ARAQUE, identificada con la cédula de ciudadanía No 23384424 de Busbanzá-Boyacá, han ejercido la posesión pública, pacífica e ininterrumpida del predio por el término de 15 años desde el año 2008, cuya destinación ha sido por medio de Actividades pecuarias.

Así mismo, no se evidencian titulares del derecho de dominio registrados puesto que el predio objeto de formalización no ostenta Folio de Matricula Asociado.

Conforme a lo expuesto, está probado en el trámite que HECTOR JULIO RINCÓN y CARMEN ROSA DUCON ARAQUE, han detentado la posesión del predio con ánimo de señores y dueños por el término de 15 años, sin que el titular u otra persona se haya acreditado en curso del trámite como dueño.

Según lo señalado en el artículo 762 y el 2512 del código civil, el hecho de la posesión y la ausencia del ejercicio del uso y el goce del bien inmueble por parte del titular del derecho de dominio, por el término de 15 años, opera el fenómeno de la prescripción alegada por

"Por la cual se cierra el trámite administrativo de Titulación de la Posesión y Saneamiento de la Falsa Tradición, en el marco del Procedimiento Único regulado por el Decreto Ley 902 del 2017"

HECTOR JULIO RINCÓN y CARMEN ROSA DUCON ARAQUE quienes han ejercido la posesión pública, pacífica e ininterrumpida del inmueble por el término de legal.

4.4. Sobre la verificación de posible oposición alrededor de los linderos del predio.

Se verifica que en el expediente del presente trámite obra Acta de Colindancia del 9 de junio de 2023, suscrita por los colindantes Luis Humberto Vargas Gil, identificado con cédula de ciudadanía No 74344651 (Firma en calidad de heredero de Vicente Vargas y Oliva Gil), Teresa de Jesús Cely Puentes, identificada con cédula de ciudadanía No 1051980023, Misael Ducon Araque, (Firma en nombre propio y en representación de su padre Misael Ducón), identificado con la cédula de ciudadanía No 4068127, Héctor mauricio Rincón, identificado con la cédula de ciudadanía No 1051980202; quienes aprobaron el procedimiento realizado por el inspector y a su vez manifestaron su conformidad con los linderos señalados durante el levantamiento topográfico del predio rural denominado “LA ESMERALDA”, consignados en el documento referido.

4.5. Linderos predio a formalizar

El predio denominado LA ESMERALDA se identifica con los linderos técnicos consignados en el Informe Técnico Jurídico (ITJ), de fecha 08 de noviembre de 2023, elaborado por el Programa de Formalización de la Propiedad Privada.

En primer lugar, se identifica que el predio LA ESMERALDA cuenta con un área de 1 ha + 1566 m², según levantamiento planimétrico, con número predial 158060001000000030011000000000, dirección catastral EL POTRERO VDA QUEBRADAS sin Folio de matrícula asociado.

Dicho predio presenta los siguientes linderos, referidos al sistema de referencia oficial MAGNA SIRGAS, con origen Bogotá.

Colindantes:

NORTE: BRAYAN RICARDO VERA PAVA y HEREDEROS VICENTE VARGAS Y OLIVA GIL

ESTE: TERESA DE JESUS CELY PUENTES

SUR: MISAEL DUCON

OESTE: MISAEL DUCON ARAQUE

PUNTO DE PARTIDA. Se tomó como punto de partida el punto 01 con coordenadas planas X=5012037,54 m y Y=2201966,04 m ubicado en la parte noroccidental del predio, donde confluyen las colindancias entre MISAEL DUCON ARAQUE predio identificado con número predial 151140000000000030011000000000; HECTOR MAURICIO DUCON, predio identificado con número predial 151140000000000030011000000000 y el predio en mención.

NORTE: Del punto 01 en dirección sureste, en línea recta y en una distancia de 67,2 m, hasta encontrar el punto 02 con coordenadas planas X= 5012100,62 m y Y= 2201943,04 m, colindando con HECTOR MAURICIO RINCON DUCON Y OTRO, predio identificado con número predial 151140000000000030011000000000

Del punto 02 en dirección noreste, en línea recta y en una distancia de 65,0 m, hasta encontrar el punto 03 con coordenadas planas X= 5012136,02 m y Y= 2201997,18 m, colindando con HECTOR MAURICIO RINCON DUCON Y OTRO, predio identificado con número predial 151140000000000030011000000000

ESTE: Del punto 03 en dirección sureste, en línea recta y en una distancia de 14,86 m, hasta

"Por la cual se cierra el trámite administrativo de Titulación de la Posesión y Saneamiento de la Falsa Tradición, en el marco del Procedimiento Único regulado por el Decreto Ley 902 del 2017"

encontrar el punto 04 con coordenadas planas X= 5012147,28 m y Y= 2201987,48 m, colindando con BRAYAN RICARDO VERA PARRA, predio identificado con número predial 151140000000000030012000000000

Del punto 04 en dirección sureste, en línea recta y en una distancia de 21,13 m, hasta encontrar el punto 05 con coordenadas planas X= 5012163,29 m y Y= 2201973,69 m, colindando con HEREDEROS VICENTE VARGAS Y OLIVA GIL, predio identificado con número predial 151140000000000030014000000000

SUR: Del punto 05 se continua en dirección suroeste, en línea recta y en una distancia de 167,17 m, hasta encontrar el punto 06 con coordenadas planas X= 5012057,43 m y Y= 2201844,89 m, colindando con TERESA DE JESUS CELY PUENTES, predio identificado con número predial 151140000000000030011000000000,

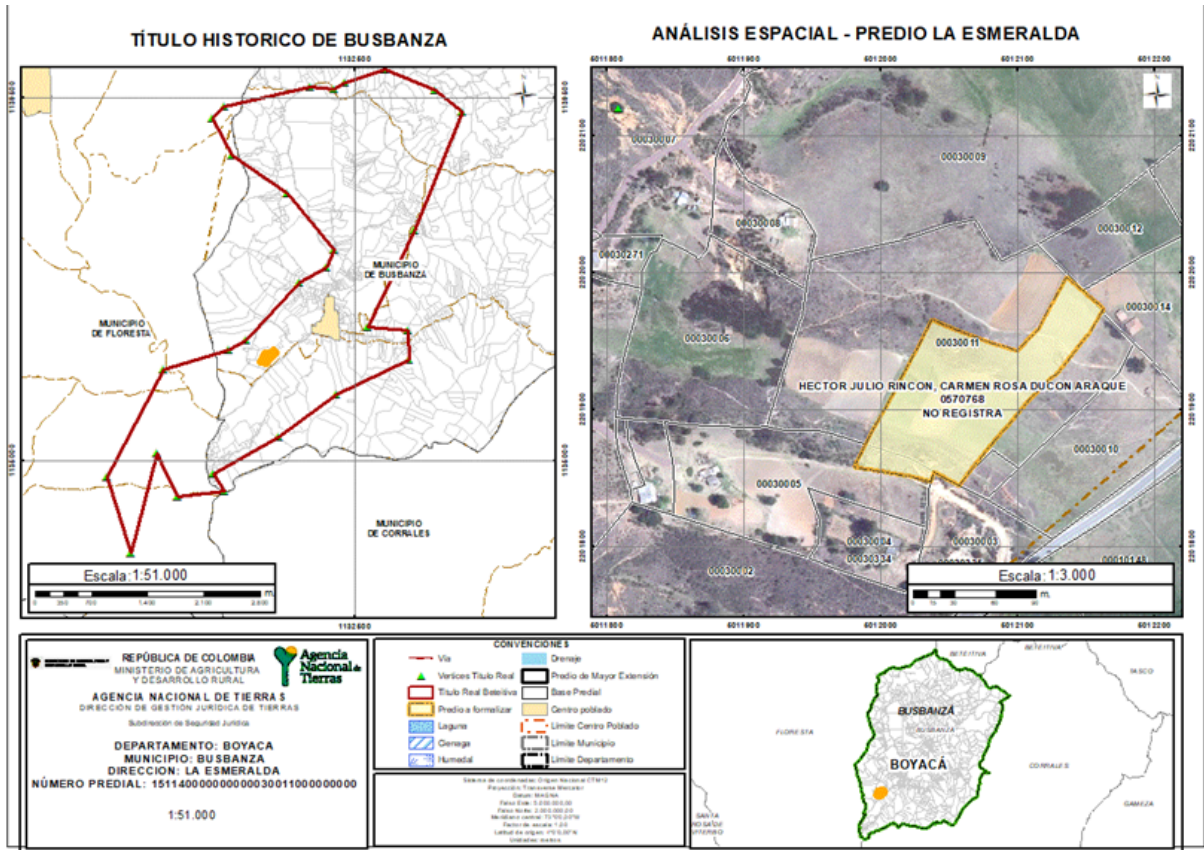
OESTE: Del punto 06 se continua en dirección noroeste, en línea recta y en una distancia de 28,24 m, hasta encontrar el punto 07 con coordenadas planas X= 5012036,68 m y Y= 2201847,55 m, colindando con ETELVINA DUCON, predio identificado con número predial 151140000000000030005000000000,

Del punto 07 se continua en dirección noroeste, en línea recta y en una distancia de 57,02 m, hasta encontrar el punto 08 con coordenadas planas X= 5011980,75 m y Y= 2201858,11 m, colindando con MISAEL DUCON, predio identificado con número predial 151140000000000030005000000000,

Del punto 08 se sigue en dirección noroeste, en línea recta y en una distancia de 121,96 m, hasta encontrar el punto 01, colindando con MISAEL DUCON ARAQUE predio identificado con número predial 151140000000000030011000000000, encierra.

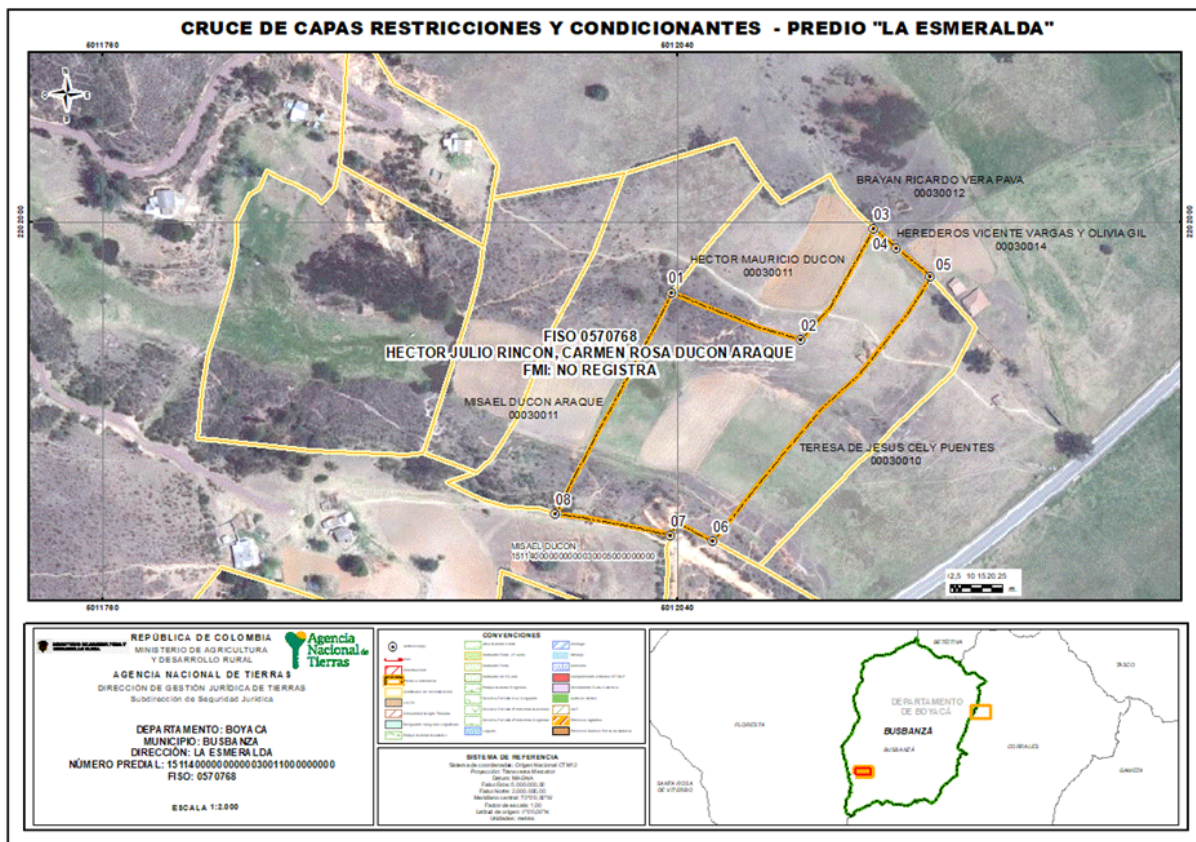
UBICACIÓN DEL PREDIO A FORMALIZAR

ANÁLISIS ESPACIAL



"Por la cual se cierra el trámite administrativo de Titulación de la Posesión y Saneamiento de la Falsa Tradición, en el marco del Procedimiento Único regulado por el Decreto Ley 902 del 2017"

CRUCE CAPAS RESTRICCIONES Y CONDICIONANTES



4.6. Descripción técnica de linderos del predio de mayor extensión

Para el presente caso no aplica la descripción técnica de linderos del predio de mayor extensión, ya que, el número predial 158060001000000030011000000000 relacionado con la solicitud, tiene un folio de matrícula inmobiliaria asociado en formato antiguo, por lo tanto, no existe jurídicamente un predio de mayor extensión; sin embargo, se valida el área producto del levantamiento planimétrico predial realizado en campo, ya que corresponde con el predio de mayor extensión asociado a la solicitud en estudio, en términos físicos y jurídicos, por lo tanto, no requiere de redacción técnica de linderos, pues esta consignada en el acápite anterior (se entiende descrita en lo que refiere a la solicitud).

4.7. Actualización del área registral

Teniendo en cuenta lo dispuesto en el artículo 80 de la Ley 1955 del 2019, modificado por el 50 de la Ley 2294 de 2023, por el cual se expide el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 “Colombia Potencia Mundial de la Vida”, la ANT es un gestor catastral especial, por lo que “(...) levantará los componentes físico y jurídico del catastro, necesarios para los procesos de ordenamiento social de la propiedad o los asociados al desarrollo de proyectos estratégicos del orden nacional priorizados por el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural, de acuerdo con regulación expedida por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi (IGAC).”

A su turno, el artículo 2.2.2.2.22, del Decreto 148 de 2020, y el artículo 13, de la Resolución Conjunta IGAC No. 1101/SNR No. 11344 del 31 de diciembre de 2020, señalan que la ANT, en el marco de los trámites de ordenamiento social de la propiedad que adelante y en ejercicio de sus funciones como gestor catastral, cuando identifique una inconsistencia entre el levantamiento predial y la información registral, puede disponer la aclaración, corrección o rectificación de área por imprecisa determinación o inclusión del área del predio intervenido, sin necesidad de adelantar un proceso de rectificación o inclusión de área, siempre que los linderos estén debida y técnicamente descritos, sean verificables técnicamente y no exista

"Por la cual se cierra el trámite administrativo de Titulación de la Posesión y Saneamiento de la Falsa Tradición, en el marco del Procedimiento Único regulado por el Decreto Ley 902 del 2017"

variación en los mismos.

Es importante reiterar que, dicha función excepcional de gestor catastral se da en el marco de los procesos de ordenamiento social de la propiedad y la intervención asignada a esta entidad en todo el territorio nacional.

Conforme a lo anterior, respecto del predio objeto de análisis, se identifica una inconsistencia a partir del levantamiento predial y la información registral, así:

Analizado el predio identificado con número predial 158060001000000030011000000000, se determina que se asocia un folio de matrícula inmobiliaria en formato antiguo al predio.

Revisadas las áreas de la base catastral alfanumérica (3 Ha + 4043 m2) y cartográfica del IGAC (3 Ha + 4043 m2), el área solicitada de acuerdo con el levantamiento planimétrico predial es de 1 Ha + 4926 m2, que es menor a lo reportado en los registros 1 y 2 del IGAC. Con base en el análisis jurídico y catastral se puede concluir que esta solicitud es de tipo total respecto del predio identificado con el número predial 151140000000000030011000000000 con folio de matrícula antiguo asociado 100053201848510080, teniendo en cuenta que el predio se formalizará sin FMI asociado y cada solicitud sobre el número predial 151140000000000030011000000000 será independiente. Es importante acotar que la diferencia entre área levantada y las áreas de las fuentes oficiales puede estar asociada a los diversos métodos e instrumentos de medición.

Conforme a lo anterior, sea determinado de conformidad con el Informe Técnico Jurídico de fecha 08 de noviembre de 2023, que el predio con dirección LA ESMERALDA ubicado en la vereda QUEBRADA (catastral) / N/A (registral) zona rural del municipio de BUSBANZA, departamento de BOYACÁ, con una cabida de 1 Ha +1566 m2, con número predial 158060001000000030011000000000 sin folio de matrícula asociado debe ser objeto para dar apertura a un folio de matrícula inmobiliaria, toda vez que el predio se encuentra ubicado dentro del título histórico de Busbanza, e incluir el área a formalizar de 1 Ha +1566m² conforme al artículo 13, de la resolución conjunta 1101/ 11344 de 2020. Por lo anterior, se le ordenará a la Oficina de Registro de Instrumentos Públicos de Santa Rosa de Viterbo que Incluya el área registral del predio objeto de formalización.

5. Conclusión

Una vez surtidas las etapas y actuaciones correspondientes, incorporadas y valoradas las pruebas, se pudo determinar que se cumple con los postulados técnicos y jurídicos previsto en el Decreto Ley 902 de 2017 para el procedimiento de titulación de la posesión y saneamiento de la falsa tradición.

En mérito de lo expuesto, el Subdirector de Seguridad Jurídica de la Agencia Nacional de Tierras procede a emitir decisión de cierre de la fase administrativa y, en concordancia.

RESUELVE

PRIMERO: CERRAR la actuación administrativa en el marco del proceso administrativo de Titulación de la Posesión y Saneamiento de la Falsa Tradición, regulado por el Decreto Ley 902 de 2017, en favor del señor HECTOR JULIO RINCÓN, identificado con cédula de ciudadanía No. 9399552 de Sogamoso-Boyacá y la señora CARMEN ROSA DUCON ARAQUE, identificada con la cédula de ciudadanía No 23384424 de Busbanzá-Boyacá, a quien le fue asignado solicitud de formalización No. 570768, con número de expediente 202331004000204471E, en relación con el predio rural denominado “LA ESMERALDA”.

SEGUNDO: DECLARAR la titulación de la posesión y saneamiento de la falsa tradición por

Documento Firmado Digitalmente
El presente documento contiene una firma digital válida para todos sus efectos de conformidad con lo dispuesto en la ley 527 de 1999.

BAZPt-hTnpu-Rl7P-fB9O-nprwUK

"Por la cual se cierra el trámite administrativo de Titulación de la Posesión y Saneamiento de la Falsa Tradición, en el marco del Procedimiento Único regulado por el Decreto Ley 902 del 2017"

acaecimiento de la prescripción adquisitiva extraordinaria de dominio a favor del señor HECTOR JULIO RINCÓN, identificado con cédula de ciudadanía No. 9399552 de Sogamoso-Boyacá y la señora CARMEN ROSA DUCON ARAQUE, identificada con la cédula de ciudadanía No 23384424 de Busbanzá-Boyacá, en relación con el predio rural denominado "LA ESMERALDA", identificado con cédula catastral No. 158060001000000030011000000000, ubicado en la vereda Quebrada, en el municipio de Busbanza, departamento de Boyacá.

Nombre del predio	RUPTA	Matricula Inmobiliaria	Cédula Catastral	Área del predio a formalizar	Área total del predio (Ha)
LA ESMERALDA	NO	Sin Folio	158060001000000030011000000000	1 ha + 1566 m²	Registral: No registra Catastral: 1 ha + 1566 m²

TERCERO: ORDENAR al Registrador de Instrumentos Públicos del Círculo de Santa Rosa de Viterbo, Departamento de Boyacá la asignación de un folio de matrícula inmobiliaria para el predio "LA ESMERALDA", objeto de formalización de la propiedad privada rural, con un área de 1 ha + 1566 m2, ubicado en la vereda Quebrada, del municipio de Busbanza, departamento de Boyacá, donde se inscriba como propietarios a los señores HECTOR JULIO RINCÓN, identificado con cédula de ciudadanía No. 9399552 de Sogamoso-Boyacá y CARMEN ROSA DUCON ARAQUE, identificada con la cédula de ciudadanía No 23384424 de Busbanzá-Boyacá, del predio que cuenta con los siguientes linderos:

NORTE: BRAYAN RICARDO VERA PAVA y HEREDEROS VICENTE VARGAS Y OLIVA GIL

ESTE: TERESA DE JESUS CELY PUENTES

SUR: MISAEL DUCON

OESTE: MISAEL DUCON ARAQUE

PUNTO DE PARTIDA. Se tomó como punto de partida el punto 01 con coordenadas planas X=5012037,54 m y Y=2201966,04 m ubicado en la parte noroccidental del predio, donde confluyen las colindancias entre MISAEL DUCON ARAQUE predio identificado con número predial 151140000000000030011000000000; HECTOR MAURICIO DUCON, predio identificado con número predial 151140000000000030011000000000 y el predio en mención.

NORTE: Del punto 01 en dirección sureste, en línea recta y en una distancia de 67,2 m, hasta encontrar el punto 02 con coordenadas planas X= 5012100,62 m y Y= 2201943,04 m, colindando con HECTOR MAURICIO RINCON DUCON Y OTRO, predio identificado con número predial 151140000000000030011000000000

Del punto 02 en dirección noreste, en línea recta y en una distancia de 65,0 m, hasta encontrar el punto 03 con coordenadas planas X= 5012136,02 m y Y= 2201997,18 m, colindando con HECTOR MAURICIO RINCON DUCON Y OTRO, predio identificado con número predial 151140000000000030011000000000

ESTE: Del punto 03 en dirección sureste, en línea recta y en una distancia de 14,86 m, hasta encontrar el punto 04 con coordenadas planas X= 5012147,28 m y Y= 2201987,48 m, colindando con BRAYAN RICARDO VERA PARRA, predio identificado con número predial

"Por la cual se cierra el trámite administrativo de Titulación de la Posesión y Saneamiento de la Falsa Tradición, en el marco del Procedimiento Único regulado por el Decreto Ley 902 del 2017"

151140000000000030012000000000

Del punto 04 en dirección sureste, en línea recta y en una distancia de 21,13 m, hasta encontrar el punto 05 con coordenadas planas X= 5012163,29 m y Y= 2201973,69 m, colindando con HEREDEROS VICENTE VARGAS Y OLIVA GIL, predio identificado con número predial 151140000000000030014000000000

SUR: Del punto 05 se continua en dirección suroeste, en línea recta y en una distancia de 167,17 m, hasta encontrar el punto 06 con coordenadas planas X= 5012057,43 m y Y= 2201844,89 m, colindando con TERESA DE JESUS CELY PUENTES, predio identificado con número predial 151140000000000030011000000000,

OESTE: Del punto 06 se continua en dirección noroeste, en línea recta y en una distancia de 28,24 m, hasta encontrar el punto 07 con coordenadas planas X= 5012036,68 m y Y= 2201847,55 m, colindando con ETELVINA DUCON, predio identificado con número predial 151140000000000030005000000000,

Del punto 07 se continua en dirección noroeste, en línea recta y en una distancia de 57,02 m, hasta encontrar el punto 08 con coordenadas planas X= 5011980,75 m y Y= 2201858,11 m, colindando con MISAEL DUCON, predio identificado con número predial 151140000000000030005000000000,

Del punto 08 se sigue en dirección noroeste, en línea recta y en una distancia de 121,96 m, hasta encontrar el punto 01, colindando con MISAEL DUCON ARAQUE predio identificado con número predial 151140000000000030011000000000, encierra.

Parágrafo: De conformidad con lo dispuesto con el parágrafo 4 del artículo 8 del Decreto Ley 902 de 2017, por tratarse el presente caso de un predio privado, que no ha sido objeto de programas de acceso a tierras, no estará sometido a la prohibición de transferir el derecho de dominio o ceder el uso del bien, sin previa autorización expedida por la Agencia Nacional de Tierras.

Parágrafo 2: Una vez cumplida la medida, informar a la Subdirección de Seguridad Jurídica de la ANT de dicha inscripción en el término máximo de diez (10) días hábiles.

CUARTO: NOTIFICAR el presente acto administrativo en los términos del artículo 67 y siguientes de la Ley 1437 del 2011, en concordancia con los artículos 68 y 70 del Decreto Ley 902 de 2017.

QUINTO: INCLUIR a los señores HECTOR JULIO RINCÓN, identificado con cédula de ciudadanía No. 9399552 de Sogamoso-Boyacá y CARMEN ROSA DUCON ARAQUE, identificada con la cédula de ciudadanía No 23384424 de Busbanzá-Boyacá en el Registro de Sujetos de Ordenamiento (RESO) en la categoría de aspirantes de FORMALIZACIÓN DE LA PROPIEDAD A TÍTULO GRATUITO, por las razones expuestas en la parte motiva de este acto.

SEXTO: REMÍTASE la presente decisión una vez registrada al Instituto Geográfico Agustín Codazzi- IGAC, para la respectiva conservación catastral y actualización de su información de acuerdo con el informe técnico jurídico presentado del predio “LA ESMERALDA” identificado con el código catastral 158060001000000030011000000000.



"Por la cual se cierra el trámite administrativo de Titulación de la Posesión y Saneamiento de la Falsa Tradición, en el marco del Procedimiento Único regulado por el Decreto Ley 902 del 2017"

SEPTIMO: Contra el presente acto administrativo procede el recurso de reposición ante la Subdirección de Seguridad Jurídica y en subsidio apelación ante la Dirección de Gestión Jurídica de Tierras de la ANT, que pueden ser promovidos dentro de los diez (10) días hábiles, contados a partir del día siguiente de la notificación del presente acto administrativo, de conformidad con lo previsto en el artículo 76 de la Ley 1437 de 2011, en concordancia con lo dispuesto en el artículo 19, numeral 7° del Decreto Ley 2363 de 2015.

Dada en BOGOTÁ D.C., el 2024-01-02

FABIAN ENRIQUE OYAGA MARTÍNEZ
Subdirector de Seguridad Jurídica
Agencia Nacional de Tierras - ANT

Proyectó: JOSE ALEJANDRO MUÑOZ ROMERO
Revisó: ANGIE CAROLINA NOMESQUE BARRIOS